

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА
ФГУП «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами»
и его филиалов

Содержание

1. Назначение и область применения	3
2. Термины, сокращения и аббревиатуры	3
3. Вводные положения	4
4. Принципы реализации экологической политики	5
5. Основные задачи экологической политики и механизмы их реализации	6
6. Обязательства НО РАО и филиалов НО РАО	9
7. Нормативные ссылки	10

1. Назначение и область применения

1.1. Настоящая экологическая политика ФГУП «НО РАО» и его филиалов (далее - экологическая политика) определяет стратегическую цель, принципы, задачи и механизмы реализации экологической политики ФГУП «НО РАО» (далее – НО РАО) с учетом специфики деятельности и обязательств в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

1.2. Экологическая политика разработана на основании Единой отраслевой экологической политики Госкорпорации «Росатом» и ее организаций, утвержденной приказом Госкорпорации «Росатом» от 05.12.2017 № 1/1232-П.

1.3. Экологическая политика является основой для разработки соответствующих локальных нормативных актов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

1.4. Соблюдение экологической политики является обязательным для всех работников НО РАО и филиалов НО РАО.

1.5. Ответственным за актуализацию экологической политики и контроль ее исполнения является Заместитель генерального директора по развитию - научный руководитель НО РАО.

2. Термины, сокращения и аббревиатуры

2.1. Термины

Термин	Определение
Воздействие филиалов НО РАО на окружающую среду	изменение качества окружающей среды в регионах размещения филиалов НО РАО в результате их деятельности
Охрана окружающей среды от возможного негативного воздействия	деятельность НО РАО и филиалов НО РАО, направленная на сохранение и восстановление окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, предотвращение возможного негативного воздействия на окружающую среду и ликвидацию накопленного вреда
Реализация экологической политики	системная деятельность, направленная на обеспечение экологически ориентированного развития НО РАО и филиалов НО РАО
Экологический мониторинг (мониторинг окружающей среды)	комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды в регионах размещения филиалов НО РАО, в том числе компонентов природной среды, экологических систем и радиационной обстановки, оценка и прогноз изменений их состояния в результате деятельности филиалов НО РАО

2.2. Сокращения, используемые в целях данного документа, и их расшифровки

Сокращение	Расшифровка
Корпорация	Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»
Природоохранное законодательство	Законодательство Российской Федерации в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности

2.3. Аббревиатуры, используемые в целях данного документа, и их расшифровки

Аббревиатура	Расшифровка
ЕГС РАО	единая государственная система обращения с радиоактивными отходами
ПЗРО	пункт захоронения радиоактивных отходов
РАО	радиоактивные отходы
РВ	радиоактивные вещества

3. Вводные положения

3.1. Миссия ФГУП «НО РАО» - обеспечение экологической безопасности Российской Федерации в области окончательной изоляции радиоактивных отходов.

3.2. Основными видами деятельности ФГУП «НО РАО» являются:

- осуществление окончательной изоляции радиоактивных отходов;
- обеспечение безопасного обращения с принятыми на окончательную изоляцию РАО;
- обеспечение эксплуатации и закрытия пунктов окончательной изоляции РАО;
- обеспечение ядерной, радиационной, технической, пожарной безопасности, охраны окружающей среды;
- обеспечение радиационного контроля на территориях размещения ПЗРО, в том числе периодический радиационный контроль после закрытия ПЗРО;
- выполнение функций заказчика проектирования и сооружения пунктов окончательной изоляции РАО;
- информирование населения, органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления по вопросам безопасности при обращении с РАО и о радиационной обстановке на территориях размещения эксплуатируемых ПЗРО;
- организация и проведение общественных слушаний и др.

3.3. НО РАО состоит из центрального аппарата и следующих филиалов: филиал «Димитровградский» (г. Димитровград Ульяновской области); филиал «Железногорский» (г. Железногорск Красноярского края); филиал «Северский» (г. Северск Томской области), включая отделение «Новоуральское» филиала «Северский» (г. Новоуральск Свердловской области); филиал «Озерский» (г. Озерск Челябинской области).

3.4. Стратегической целью экологической политики НО РАО и филиалов НО РАО является обеспечение экологически ориентированного развития НО РАО и филиалов НО РАО при поддержании высокого уровня экологической безопасности и снижении экологических рисков, связанных с захоронением РАО.

3.5. НО РАО осознает, что осуществляемая деятельность по захоронению РАО потенциально может оказывать негативное воздействие на окружающую среду и население. Минимизация такого воздействия и обеспечение экологической безопасности являются одними из важнейших приоритетов деятельности НО РАО и филиалов НО РАО, в связи с чем проводимая экологическая политика является важнейшим инструментом достижения экологических целей.

3.6. НО РАО и филиалами НО РАО используется системный подход к реализации экологической политики, включающий планирование, осуществление природоохранных мероприятий, отчетность, оценку экологической эффективности результатов, внешний и внутриотраслевой контроль, а также своевременное проведение корректирующих мероприятий с учетом требований природоохранного законодательства.

4. Принципы реализации экологической политики

Реализация экологической политики осуществляется в соответствии со следующими ключевыми Принципами:

принцип соответствия - обеспечение соответствия деятельности НО РАО и филиалов НО РАО законодательным и другим нормативным требованиям и стандартам, в том числе международным, в области обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды;

принцип презумпции потенциальной экологической опасности деятельности - осознание того, что любая деятельность может оказать негативное воздействие на окружающую среду и приоритет обязательного учета экологических факторов и оценки возможного негативного воздействия на окружающую среду при планировании и осуществлении деятельности НО РАО и филиалов НО РАО;

принцип научной обоснованности решений - научно обоснованный подход к принятию экологически значимых решений руководством и должностными лицами НО РАО и филиалов НО РАО с привлечением экспертного сообщества, а также обязательность использования современных и перспективных научных достижений;

принцип согласованности - сочетание экологических, экономических и социальных интересов НО РАО и населения, общественных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления в регионах размещения филиалов НО РАО в интересах устойчивого развития и обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

принцип экологической эффективности - обеспечение высоких показателей результативности природоохранной деятельности, снижение негативного воздействия на окружающую среду от деятельности филиалов НО РАО и использования природных ресурсов при обоснованном уровне затрат;

принцип информационной открытости - соблюдение публичного права на получение в установленном порядке достоверной информации о состоянии окружающей среды в регионах размещения филиалов НО РАО, прозрачность и доступность экологической информации;

принцип готовности - постоянная готовность руководства и работников НО РАО и филиалов НО РАО к предотвращению, локализации и ликвидации последствий возможных техногенных аварий и иных чрезвычайных ситуаций;

принцип приемлемого риска - применение риск-ориентированного подхода в целях принятия экологически эффективных управленческих решений;

принцип постоянного совершенствования - постоянное совершенствование системы управления охраной окружающей среды и экологической безопасностью посредством применения целевых показателей и индикаторов экологической эффективности;

принцип лучших практик - использование передового отечественного и зарубежного опыта для улучшения качества окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

5. Основные задачи экологической политики и механизмы их реализации

5.1. Совершенствование системы реализации экологической политики НО РАО и филиалов НО РАО посредством применения следующих механизмов:

повышение результативности управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

совершенствование системы планирования и отчетности в рамках системы реализации экологической политики Корпорации;

оценка эффективности реализации экологической политики;

вовлечение в систему реализации экологической политики Корпорации в соответствии с категорией объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и критериями отнесения организаций к экологически значимым;

публичная отчетность в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

повышение эффективности взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, ведения открытого диалога по вопросам безопасного развития атомной отрасли;

расширение практики проведения экологического аудита в филиалах НО РАО;

внедрение системы экологического менеджмента с возможностью интеграции с системами менеджмента качества, охраны здоровья и безопасности труда и энергетического менеджмента.

5.2. Совершенствование нормативного обеспечения в области охраны

окружающей среды и экологической безопасности посредством применения следующих механизмов:

анализ и экспертиза применимости разрабатываемых органами государственной власти проектов нормативных правовых актов и иных документов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

подготовка предложений по изменению законодательных и иных нормативных правовых актов с учетом экологических аспектов деятельности НО РАО и филиалов НО РАО;

разработка локальных нормативных актов и регламентирующих документов, документов по стандартизации, адаптированных к новым законодательным требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

повышение качества проектной документации, инженерно-экологических изысканий, материалов оценки воздействия на окружающую среду и обоснования лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности, проведение экспертизы технической документации.

5.3. Снижение негативного воздействия филиалов НО РАО на окружающую среду посредством применения следующих механизмов:

разработка и осуществление мероприятий по сокращению поступления вредных (загрязняющих) веществ, в том числе радиоактивных, в окружающую среду (сбросы сточных вод в водные объекты, выбросы в атмосферный воздух, образование отходов производства и потребления);

применение экологически эффективных технологий, обеспечивающих эффективное решение вопросов охраны окружающей среды и экологическую безопасность, снижение энерго- и ресурсоемкости.

5.4. Обеспечение экологической, в том числе радиационной, безопасности при обращении с РАО посредством применения следующих механизмов:

проектирование и сооружение ПЗРО с учетом передовых научных достижений и технологий в области захоронения РАО;

повышение уровня экологической безопасности при эксплуатации ПЗРО;

разработка и реализация природоохранных мероприятий при закрытии ПЗРО;

завершение создания ЕГС РАО и соблюдение сроков ее реализации;

совершенствование системы учета и контроля РВ и РАО;

реализация мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период до 2030 года»;

расширение практики послепроектного анализа оценки воздействия на окружающую среду.

5.5. Обеспечение экологической, в том числе радиационной, безопасности при окончательной изоляции жидких РАО, прекращение практики закачки жидких радиоактивных отходов в Российской Федерации посредством применения следующих механизмов:

реализация программы расчетно-экспериментальных исследований по

обоснованию и оценке долговременной безопасности пунктов глубинного захоронения жидких РАО;

обеспечение безопасного закрытия пунктов глубинного захоронения жидких РАО.

5.6. Расширение практики применения научного подхода в решении вопросов обоснования долговременной безопасности захоронения высокоактивных РАО посредством проведения научных исследований в подземной исследовательской лаборатории в соответствии со Стратегическим мастер-планом исследований.

5.7. Совершенствование экологического и радиационного мониторинга и контроля посредством применения следующих механизмов:

совершенствование систем контроля и мониторинга состояния окружающей среды и радиационной обстановки, а также систем контроля и управления безопасностью;

применение передовых автоматических и технических средств при проведении экологического мониторинга и осуществлении производственного экологического контроля.

5.8. Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития посредством применения следующих механизмов:

повышение эффективности международного информационного обмена и участие в международных проектах по захоронению РАО;

использование зарубежного опыта при решении природоохранных задач при захоронении РАО;

участие в подготовке международных норм и правил по вопросам захоронения РАО.

5.9. Совершенствование взаимодействия с общественностью и учет общественного мнения при планировании и осуществлении деятельности НО РАО посредством применения следующих механизмов:

обеспечение информационной открытости и доступности информации о текущей и планируемой деятельности НО РАО и филиалов НО РАО, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об экологической обстановке в регионах размещения филиалов НО РАО, в том числе посредством подготовки и издания нефинансовой отчетности и экологических отчетов НО РАО с привлечением общественности;

размещение информации об экологической обстановке в регионах размещения НО РАО и филиалов НО РАО в сети Интернет;

участие и учет мнения заинтересованных сторон в процедуре оценки воздействия деятельности НО РАО и филиалов НО РАО на окружающую среду;

формирование экспертного экологического сообщества с участием образовательных и научных организаций в регионах размещения филиалов НО РАО;

проведение и учет итогов общественных обсуждений, публичных слушаний и иных форм общественного участия и контроля.

5.10. Повышение уровня экологического образования и экологической

культуры работников НО РАО и филиалов НО РАО и экологического просвещения населения в регионах размещения НО РАО и филиалов НО РАО посредством применения следующих механизмов:

совершенствование системы подготовки, аттестации и допуска персонала к проведению работ в НО РАО и филиалах НО РАО;

поддержка социально-экологических мероприятий и проектов, реализуемых на территориях присутствия НО РАО и филиалов НО РАО;

совершенствование системы подготовки руководителей и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности НО РАО и филиалов НО РАО;

проведение совещаний, семинаров, конференций и иных мероприятий по вопросам охраны окружающей среды, экологической и радиационной безопасности;

реализация мероприятий по экологическому образованию и просвещению, по формированию экологической культуры и объективного отношения населения к деятельности НО РАО.

6. Обязательства НО РАО и филиалов НО РАО

Для достижения стратегической цели экологической политики НО РАО и филиалы НО РАО принимают на себя следующие обязательства:

6.1. Проводить прогнозную оценку последствий воздействия деятельности по захоронению РАО на окружающую среду с целью снижения экологических рисков и предупреждения аварийных ситуаций.

6.2. Обеспечивать снижение удельных показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, объема образования отходов, в том числе радиоактивных, а также снижение воздействия на окружающую среду.

6.3. Внедрять и поддерживать лучшие методы управления охраной окружающей среды и экологической безопасностью в соответствии с национальными и международными стандартами в области экологического менеджмента.

6.4. Обеспечивать необходимыми ресурсами, в том числе кадровыми, финансовыми, технологическими, деятельность по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

6.5. Совершенствовать систему производственного экологического контроля и мониторинга, применять современные методы и средства измерений, развивать автоматизированные системы экологического контроля и мониторинга.

6.6. Привлекать в установленном порядке заинтересованных граждан, общественные и иные некоммерческие организации к участию в обсуждении намечаемой деятельности в области захоронения РАО по вопросам охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

6.7. Обеспечивать взаимодействие и координацию деятельности в области охраны окружающей среды и экологической безопасности с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

6.8. Обеспечивать достоверность, открытость, доступность и

объективность информации о воздействии филиалов НО РАО на окружающую среду в регионах их размещения, а также принимаемых мерах по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

6.9. Содействовать формированию экологической культуры, развитию экологического образования всех работников НО РАО и филиалов НО РАО и экологического просвещения населения в регионах размещения филиалов НО РАО.

7. Нормативные ссылки

1. Конституция Российской Федерации.
2. Земельный кодекс Российской Федерации.
3. Водный кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».
5. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».
6. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».
7. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
8. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ.
9. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
10. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
11. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».
12. Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».
14. Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176.
15. Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 г. № 585.
16. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов».

Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы».

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

19. Федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период до 2030 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2015 г. № 1248.

20. Климатическая доктрина Российской Федерации, утвержденная распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 861-рп.

21. ГОСТ Р ИСО 14001-2016 «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению», утвержденный и введенный в действие приказом Росстандарта от 29 апреля 2016 г. № 285-ст.

22. Единая отраслевая экологическая политика Госкорпорации «Росатом» и ее организаций, утвержденная приказом Госкорпорации «Росатом» от 05 декабря 2017 г. № 1/1232-П.

23. Единая отраслевая политика Госкорпорации «Росатом» в области публичной отчетности, утвержденная приказом Госкорпорации «Росатом» от 13 мая 2011 г. № 1/403-П.