

УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор ФГУП «НО РАО»


И.М. Игин
« » 2020 г.

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

**на проведение оценки воздействия на окружающую среду
деятельности по эксплуатации пункта хранения радиоактивных отходов
(стационарные объекты и сооружения, предназначенные для захоронения
радиоактивных отходов) в г. Новоуральске Свердловской области**

Москва 2020

Согласовано:

Заместитель генерального директора по
лицензированию и разрешительной деятельности

А.В. Минин

Заместитель генерального директора –
начальник отделения «Новоуральское»
филиала «Северский»

В.В. Александров

Директор Департамента лицензирования
и разрешительной деятельности

В.Ю. Коновалов

Исполнители:

Начальник отдела оценки воздействия
на окружающую среду

А.А. Ковальчук

Эксперт-эколог отдела оценки воздействия
на окружающую среду

Е.Г. Шилова

1. Сведения о Заказчике

Федеральное государственное унитарное предприятие «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» - ФГУП «НО РАО».

Юридический адрес: 119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 49А, стр. 2.

Почтовый адрес: 119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 49А, стр. 2.

Тел.: 8-495-967-94-46.

2. Цель и задачи разработки документа

Целью работы является экологическое обоснование намечаемой деятельности по эксплуатации пункта хранения радиоактивных отходов (стационарные объекты и сооружения, предназначенные для захоронения радиоактивных отходов) в г. Новоуральске Свердловской области (далее – ППЗРО), с точки зрения приемлемости воздействия на окружающую среду и население.

В качестве ожидаемого результата проведение оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС) должно привести к:

повышению качества работ при эксплуатации объекта и на постэксплуатационной стадии в части обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды;

снижению экологических рисков;

сведению к минимуму ущерба, нанесенного окружающей среде и населению в процессе осуществления планируемой деятельности;

определению альтернативных вариантов реализации планируемой деятельности или отказа от нее с учетом результатов проведенной ОВОС.

Результаты ОВОС учитываются при принятии решения о возможности или невозможности осуществления указанной деятельности.

В ходе разработки материалов ОВОС решаются следующие задачи:

комплексная оценка текущего состояния территории расположения объекта, анализ существующей антропогенной нагрузки на компоненты окружающей среды;

определение возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и население на стадии эксплуатации и в постэксплуатационный период;

обоснование экологической, санитарно-эпидемиологической и радиационной безопасности объекта;

оценка экологических последствий намечаемой деятельности;

поиск возможных путей предотвращения и/или смягчения воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий, разработка соответствующих мер;

обеспечение планирования и проведения работ с учетом всех требований законодательства Российской Федерации;

учет общественного мнения.

3. Требования к проведению работ

Проведение ОВОС должно осуществляться в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, включая:

Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2012 № 1069 «О критериях отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критериях отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам и критериях классификации удаляемых радиоактивных отходов»;

Приказ Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»;

Приказ Ростехнадзора от 10.10.2007 № 688 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов обоснования лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии»;

Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.07.2009 № 47 «Об утверждении СанПиН 2.6.1.2523-09» (вместе с «НРБ-99/2009. СанПиН 2.6.1.2523-09. Нормы радиационной безопасности. Санитарные правила и нормативы»);

Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26.04.2010 № 40 «Об утверждении СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)».

4. Предполагаемые сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду

Начало – март 2020.

Окончание – сентябрь 2020.

5. Исходные данные для проведения работы

Основными источниками исходных данных для проведения ОВОС являются проектная документация и результаты проводимых ранее инженерных изысканий. Первая очередь строительства завершена в 2013 году. В рамках строительства первой очереди была сооружена емкость для захоронения РАО (карта №10), здание многофункционального назначения № 1, пожарные резервуары, выгреб, комплектная трансформаторная подстанция, сети электроснабжения, коллекторы и охранное ограждение.

В 2016 году Уральским филиалом АО «Федеральный центр науки и высоких технологий «Специальное научно-производственное объединение «Элерон» - «УПИИ ВНИПИЭТ» была разработана проектная документация по реконструкции ППЗРО. В соответствии с проектной документацией и полученной разрешительной документацией проведена реконструкция ППЗРО, включающая сооружение карт №№ 11, 12 и 13 улучшенной конструкции, а также специальных обеспечивающих и инфраструктурных объектов и сооружений ППЗРО.

Также в качестве исходных данных для проведения ОВОС используются результаты производственно-экологического контроля и мониторинга, проводимого отделением «Новоуральское» ФГУП «НО РАО». Лабораторные исследования и испытания по программе производственно-экологического контроля выполняются специализированными организациями по договорам с ФГУП «НО РАО» (от 27.02.2018 № 0573100027018000002_301743 АНК-10-334-Д, от 05.04.2019 № 319/2105-Д/АНК-10-415-Д), имеющим лицензии Ростехнадзора (в том числе от 07.06.2018 № УО-(У)-03-304-2867), и аттестаты аккредитации (в том числе от 09.02.2018 № РОСС RU.0001.21ЧЦ36).

6. Краткая информация об объекте

6.1. Общая информация об объекте

Наименование объекта

Пункт хранения радиоактивных отходов (стационарные объекты и сооружения, предназначенные для захоронения радиоактивных отходов) в г. Новоуральске Свердловской области.

Месторасположение объекта

Промплощадка ППЗРО расположена в Свердловской области в 65 км от г. Екатеринбург. Объект располагается на северо-западном участке в границах производственной зоны Новоуральского городского округа в районе сложившейся производственной застройки. Данный объект не попадает под планируемое развитие селитебной территории г. Новоуральска. Жилая зона ближайшего населенного пункта – г. Новоуральск – находится в 4-х км к югу от площадки

предприятия. Территория ППЗРО примыкает к санитарно-защитной зоне АО «УЭХК».

Производительность

Годовая производительность ППЗРО составляет 4500 м³ РАО с учетом внешних габаритных размеров упаковок, в т.ч. 3 класс ~1800 м³/год, 4 класс ~2700 м³/год.

Состав сооружений ППЗРО

В настоящее время первая очередь ППЗРО, состоящая из непосредственно хранилища (карта 10) и здания №1, в котором находится санпропускник, пункт дезактивации и пост охраны, введена в эксплуатацию.

В состав вводимых в эксплуатацию объектов на ППЗРО входят:

- карты №№ 11, 12, 13 с ангарами для захоронения твердых РАО;
- здание входного контроля (здание 16);
- участки временного хранения РАО в здании 16, ангарах карт №№ 11, 12 и 13, и на территории ППЗРО;
- комплекс сооружений для приготовления и выдачи цементно-бентонитового раствора (сооружение 30);
- комплекс очистных сооружений поверхностных сточных вод (сооружение 14В);
- пожарные резервуары (сооружения 17А, 17Б, 19А, 19Б, 20А, 20Б);
- накопительная емкость для сбора поверхностного стока (сооружения 14А, 15А);
- септик для сбора хозяйственно-бытовых сточных вод (сооружение 18);
- наблюдательные скважины (сооружения 22, 24-29).

Безопасность ППЗРО обеспечивается за счет последовательной реализации концепции глубокоэшелонированной защиты, основанной на применении системы физических барьеров на пути распространения ионизирующего излучения и радиоактивных веществ в окружающую среду (обеспечение принципа многобарьерности в соответствии с требованиями НП-055-14).

Основные источники РАО, принимаемых для захоронения:

РАО, образующиеся в рамках производственной деятельности и деятельности по выводу из эксплуатации объектов АО «УЭХК»;

федеральные РАО, образующиеся при реализации мероприятий, предусмотренных Федеральной целевой программой «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период до 2030 года»;

РАО, образующиеся от деятельности предприятий АО «ТВЭЛ» и других предприятий, при их соответствии критериям приемлемости для захоронения в ППЗРО.

Кроме того, в процессе эксплуатации и при закрытии ППЗРО возможно образование вторичных очень низкоактивных и низкоактивных РАО, которые после кондиционирования также будут поступать на ППЗРО для захоронения, к которым при нормальной эксплуатации ППЗРО могут относиться:

- фильтрующие элементы системы вентиляции;

- твердые отходы, образующиеся при дезактивации оборудования, упаковок РАО и транспортных средств (ветошь, пленка, и др.);
- отвержденные жидкие радиоактивные отходы от дезактивации и санпропускника;
- не подлежащая дальнейшему использованию спецодежда и СИЗ персонала.

6.2. Состав и форма РАО

В состав РАО, принимаемых на захоронение в ППЗРО, могут входить β активные радионуклиды (^{137}Cs , ^{134}Cs , ^{90}Sr , ^{60}Co , ^3H , ^{63}Ni , ^{54}Mn , ^{97}Nb и др.), α -активные, включая трансураниевые радионуклиды.

По форме и химическому составу кондиционированные РАО, поступающие на ППЗРО, могут являться:

- ТРО (включая загрязненное оборудование, металлические РАО, шлаки, кек, металлы, сплавы, оксиды),
- отвержденными ЖРО (неорганические соединения, включая металлы, соли, оксиды);
- строительными материалами;
- прессованными ТРО (отработанные спецодежда, спецобувь, СИЗ, фильтры, древесина, шлаки, резинотехнические изделия);
- соевым плавом, состоящим из неорганических солей (Na^+ , K^+ , Ca^{2+} , Fe^{2+} , Al^{3+} , NO_3^- , CO_3^- , Cl^- , VO_3^- , SiO_2)
- зольным остатком после сжигания РАО (неорганические соединения: оксиды и соли).

7. Обоснование необходимости реализации объекта

Основным производственным процессом, реализуемым на ППЗРО, эксплуатируемом отделением «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО», является захоронение твердых РАО 3-го и 4-го классов в карте № 10 и в картах реконструированной части ППЗРО (№№ 11, 12, 13).

Необходимость сооружения и реконструкции ППЗРО была обусловлена высокой степенью заполнения действующего ПХТРО АО «УЭХК». В результате многолетней прошлой и текущей деятельности АО «УЭХК» и других предприятий атомной отрасли. Накоплено большое количество РАО, которые находятся в пунктах временного хранения и требуют размещения в пунктах захоронения РАО, соответствующих международным нормам и требованиям российского законодательства. Безопасность размещения РАО на захоронение на рассматриваемом объекте подразумевает ограничение воздействия захороненных РАО на окружающую среду и человека ниже допустимых норм в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

8. Основные методы проведения работ

Основными методами проведения работ являются:

анализ накопленных данных о состоянии окружающей среды и социально-экономических условиях в районе расположения объекта;

анализ технологических процессов, сопровождающих все стадии жизненного цикла объекта, как источников воздействия на окружающую среду и население;

получение недостающей информации расчетными методами (моделирования, прогнозирования и др.);

количественная и качественная оценка потенциального воздействия объекта на компоненты окружающей среды и население.

9. Требования к содержанию материалов ОВОС

В материалах ОВОС должны быть представлены следующие сведения:

1. Общие сведения, включая сведения:

о деятельности заказчика с указанием официального названия организации, адрес, телефон, факс;

название объекта;

фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника – контактного лица.

2. Пояснительная записка по обосновывающей документации.

3. Цель и потребность намечаемой деятельности.

4. Описание альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности, включая предлагаемый и «нулевой вариант».

5. Описание возможных видов воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

6. Описание окружающей среды, которая может быть затронута намечаемой хозяйственной и иной деятельностью в результате ее реализации. Характер имеющейся антропогенной нагрузки на окружающую среду на территории размещения объекта.

7. Сведения о радиоактивных отходах (вид, классификация, опасные свойства, происхождение, агрегатное состояние, физическая форма, компонентный состав, ориентировочные объемы), деятельность по обращению с которыми планируется осуществлять.

8. Сведения о деятельности по обращению с радиоактивными отходами (обеспечение контроля приемлемости РАО для захоронения, перемещение РАО на объекте, обращение с образующимися при эксплуатации вторичными РАО (спецодежда, спецобувь, средства индивидуальной защиты органов дыхания и др.), захоронение РАО).

9. Оценка воздействия на окружающую среду, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой деятельности на всех стадиях жизненного цикла объекта, в том числе:

вероятность возникновения риска, характер и масштабы возможного неблагоприятного воздействия на окружающую среду с выделением наиболее уязвимых компонентов;

возможные аварийные (внештатные) ситуации с учетом степени, характера, масштаба экологических последствий, меры по их предупреждению, меры по обеспечению готовности к ликвидации аварий;

результаты расчетов потенциальных дозовых нагрузок на население в долгосрочной перспективе на основе математического моделирования миграционных процессов;

сведения о средствах контроля и измерений, планируемых к использованию для контроля соблюдения нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;

прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий.

10. Меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности, оценка их эффективности.

11. Выявленные при проведении оценки неопределенности в определении воздействий намечаемой и иной деятельности.

12. Краткое содержание программ экологического мониторинга и контроля.

13. Материалы общественных обсуждений, проводимых при проведении исследований и подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, в том числе сведения об информировании общественности при проведении исследований и подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

14. Резюме нетехнического характера.

10. Учет мнения общественности

Проведение ОВОС в обязательном порядке предусматривает информирование и учет мнения общественности. Информирование общественности осуществляется на основании Плана проведения консультаций с общественностью, включающего:

- предоставление населению и общественным организациям материалов по оценке воздействия на окружающую среду;
- подготовку и организацию, совместно с органами местного самоуправления, общественных обсуждений;
- сбор, обобщение и анализ замечаний и предложений, выявленных в процессе общественных обсуждений;
- взаимодействие с населением и общественными организациями по выявленным в процессе общественных обсуждений замечаниям и предложениям;
- корректировку материалов ОВОС по результатам общественных обсуждений.

При проведении мероприятий по информированию общественности необходимо учитывать специфику проведения общественных обсуждений и соответствующие законодательные и нормативные правовые требования Новоуральского городского округа.