

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора
по государственной политике
в области РАО, ОЯТ и ВЭ ЯРОО –
начальник управления
Госкорпорации «Росатом»


А.А. Абрамов
« » / 2017 г.

РЕШЕНИЕ

11-й школы-семинара «Организационное и правовое обеспечение двух систем:
СГУК РВ и РАО и ЕГС РАО»

4 – 9 сентября 2017 г.

г. Сочи

В соответствии с Планом проведения научных и научно-технических мероприятий Госкорпорации «Росатом» на 2017 год, утвержденным приказом Госкорпорации «Росатом» от 28.02.2017 №1/183-П, с 4 по 9 сентября 2017 г. в г. Сочи проведена одиннадцатая школа-семинар «Организационное и правовое обеспечение двух систем: СГУК РВ и РАО и ЕГС РАО» (далее – школа-семинар). Организаторы мероприятия: Госкорпорация «Росатом», ФГУП «НО РАО», Санкт-Петербургский филиал АНО ДПО «Техническая академия Росатома».

В работе школы-семинара приняли участие представители Госкорпорации «Росатом», ФГУП «НО РАО», Санкт-Петербургского филиала АНО ДПО «Техническая академия Росатома», ФБУ «НТЦ ЯРБ», Министерства общественной безопасности Челябинской области, Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым, Департамента недропользования и экологии Тюменской области, Министерства общественной безопасности Свердловской области, ФГУП «ПО «Маяк», ПАО «НЗХК», АО «НИКИМТ-Атомстрой», АО «ВО «Безопасность», АО «НИКИЭТ», Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» Белоярская АЭС, Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» Нововоронежская АЭС, АО «ВНИПИпромтехнологии», ПАО «Машиностроительный завод», АО «Наука и инновации», АНО ЦАБ ИБРАЭ РАН.

На школе-семинаре заслушаны и обсуждены 25 докладов и сообщений. Проведены круглые столы по темам: «Практические проблемы реализации положений ФНП «Учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-16)», «Практические вопросы реализации в организациях и информационно-аналитических центрах требований системы государственного учета и контроля РВ и РАО».

В ходе работы школы-семинара участники обсудили:
концепцию развития модели управления ядерно и радиационно опасными объектами наследия;

стратегию обращения с радиоактивными отходами Госкорпорации «Росатом»;

изменения в законодательстве Российской Федерации в области использования атомной энергии, в части признания организаций пригодными эксплуатировать объекты использования атомной энергии и осуществлять собственными силами или с привлечением других организаций деятельность в области использования атомной энергии;

проблемы организации и функционирования системы государственного учета РВ и РАО в субъектах Российской Федерации;

текущее состояние разработки проекта изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии (далее – ФНП) «Критерии приемлемости радиоактивных отходов для захоронения» (НП-093-14) по установлению критериев приемлемости отработавших закрытых источников ионизирующего излучения для захоронения;

практические задачи реализации Соглашения об информационном взаимодействии государств-участников СНГ по вопросам перемещения радиоактивных источников.

Рассмотрены и обсуждены актуальные вопросы, возникающие у специалистов организаций и информационно-аналитических центров при реализации задач функционирования СГУК РВ и РАО.

Рассмотрев и обсудив вопросы организационного и правового обеспечения двух систем: СГУК РВ и РАО и ЕГС РАО

ШКОЛА-СЕМИНАР ОТМЕЧАЕТ:

Система государственного учета и контроля РВ и РАО создана и развивается во исполнение статьи 22 Федерального закона от 21.11.95 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и постановления Правительства Российской Федерации от 15.06.2016 № 542. Процесс создания единой государственной системы обращения с радиоактивными отходами (ЕГС РАО) определяется статьей 11 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2012 г. № 1185 «Об определении порядка и сроков создания единой государственной системы обращения с радиоактивными отходами».

В процессе реализации постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № 542 «О порядке организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации столкнулись с множеством практических проблем, связываемых с неточностями,

несоответствиями и противоречиями положений данного нормативного правового акта. Это приводит к нарушениям сложившегося порядка организации и функционирования СГУК РВ и РАО в регионах, затрудняет реализацию полномочий администраций по обеспечению радиационной безопасности населения.

Администрации ряда субъектов Российской Федерации выступают с инициативой внесения изменений в текст данного постановления с целью урегулирования имеющихся проблем и устранения недостатков.

В 2016 году (в начале 2017 года) помимо постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № 542 введен в действие ряд нормативных правовых актов, имеющих непосредственное отношение к организации и функционированию указанных двух систем. К ним относятся ФНП в области использования атомной энергии «Учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-16)», а также Соглашение об информационном взаимодействии государств-участников СНГ по вопросам перемещения радиоактивных источников, подписанное 07 июня 2016 г. За прошедший период определены основные практические проблемы по реализации указанных документов.

Дополнительно, в процессе создания ЕГС РАО возникают задачи, связанные с концептуальным развитием модели управления ядерно и радиационно опасными объектами наследия, стратегий (локальных стратегий) по обращению с РАО.

Основной акцент в работе школы-семинара сделан на решении указанных задач.

Констатируя полезность и высокий уровень организации мероприятия,

ШКОЛА-СЕМИНАР РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Госкорпорации «Росатом»:

1.1. Запросить и проанализировать предложения органов управления СГУК РВ и РАО и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по внесению изменений в отдельные положения постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № 542 «О порядке организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» и/или законодательства Российской Федерации, сформированные в целях урегулирования имеющихся противоречий и несоответствий, установленных по итогам реализации данного постановления, в части:

полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению государственного учета и контроля РАО;

реализации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также функций региональных информационно-аналитических центров, связанных с организацией и проведением контрольных проверок по вопросам государственного учета и контроля радиоактивных веществ в региональных информационно-аналитических центрах и отдельных

организациях, находящихся на территории соответствующих субъектов Российской Федерации;

развития информационного взаимодействия Госкорпорации «Росатом» с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в части сведений об организациях, получивших лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, условиями действия которых допускается обращение с объектами государственного учета и контроля и эксплуатация пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, и об организациях, в отношении которых приостановлено действие (аннулированы) указанных лицензий;

порядка учета и контроля в СГУК РВ и РАО объектов учета и контроля, ранее подлежавших учету и контролю только в организациях.

1.2. Проектному офису «Формирование единой государственной системы обращения с РАО» по результатам выполнения п. 1.1. настоящего решения организовать в Госкорпорации «Росатом» совещание по вопросу необходимости внесения изменений в отдельные положения постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № 542 «О порядке организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» и/или законодательства Российской Федерации.

1.3. Продолжить работу по развитию программно-технических средств СГУК РВ и РАО, включая решение следующих задач:

обеспечение требования недопустимости несанкционированной модификации и сокрытия информации за счет создания единого централизованного хранилища данных с регламентацией доступа к ним;

реализация платформенезависимой ИС для конечных пользователей СГУК РВ и РАО, в том числе, с учетом импортозамещения;

повышение скорости работы специального программного обеспечения, включая снижение времени отклика при совершении элементарных операций, в условиях непрерывного увеличения объема накапливаемых данных;

своевременное обновление информации, содержащейся в справочниках информационной системы, в том числе, с учетом изменений в новых выпускаемых нормативных документах;

создание и ведение государственного реестра радиоактивных источников 1 и 2 категории потенциальной радиационной опасности в целях имплементации соглашения об информационном обмене стран-участников СНГ при максимальном использовании возможностей сложившейся системы сбора и обработки информации;

развитие аналитического функционала информационной системы СГУК РВ и РАО, включая формирование и использование критериев изъятия объектов учета и контроля из формируемых реестров объектов учета и контроля (аналитических отчетов) при снижении активности и/или удельной активности до значений, на которые не распространяются требования федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, и/или других предельных значений, установленных правилами ведения реестров соответствующих объектов учета и контроля.

1.4. Обратиться в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору с предложением о разработке нормативного правового акта по вопросам паспортизации (сертификации) и маркировки закрытых радионуклидных источников, включая источники в радиоизотопных приборах, который бы исключал несоответствия в идентификации и описании объектов учета и контроля, допускаемые в учетных документах в настоящее время.

2. Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору обратить внимание на:

отсутствие в действующих нормативных правовых актах положений, определяющих порядок контроля организаций-владельцев РВ и РАО в условиях прекращения их деятельности в связи с ликвидацией, банкротством или реорганизацией, что нередко является причиной появления бесхозных объектов учета и контроля, порядок постановки на учет которых также не определен. В связи с этим следует инициировать внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты и предусмотреть совершенствование форм оперативного взаимодействия подразделений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с органами управления, а также исполнительными органами СГУК РВ и РАО;

неудовлетворительные результаты реализации требований постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № 542 в части организации и функционирования ведомственных информационно-аналитических центров, а также региональных ИАЦ в таких субъектах Российской Федерации, как Республика Алтай, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Северная Осетия — Алания, Ярославская область.

3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим государственное управление использованием атомной энергией:

при возложении функций (их части) информационно-аналитических центров системы на организации на конкурсной основе заключать долгосрочные контракты на срок от 3 до 5 лет;

считать одним из ключевых направлений совершенствования государственного учета и контроля РВ и РАО повышение квалификации специалистов информационно-аналитических центров (организаций, выполняющих их функции) и подконтрольных организаций;

усилить контроль за полнотой и своевременностью предоставления информации с использованием информационных технологий.

4. В связи с высокой актуальностью вопросов нормативно правового обеспечения СГУК РВ и РАО и ЕГС РАО на предприятиях отрасли, активной разработкой и принятием новых нормативных документов, одобрить ежегодную практику проведения школ-семинаров и запланировать проведение 12-й школы-семинара в 2018 г. с расширением состава участников школы семинара при привлечении руководителей и специалистов органов управления СГУК РВ и РАО в субъектах Российской Федерации, РИАЦ, ВИАЦ и отдельных организаций, а

также соответствующих юридических и финансовых служб в том числе за счет определения мест проведения школы-семинара в различных субъектах Российской Федерации с учетом имеющихся в этих субъектах проблем.

5. ФГУП «НО РАО» (ЦИАЦ СГУК РВ и РАО) проинформировать РИАЦ, ВИАЦ и заинтересованные организации о проведении в 2018 году семинаров и курсов повышения квалификации по тематике учета и контроля РВ и РАО, а также обращения с РАО в соответствии с утвержденным планом проведения научных и научно-технических мероприятий Госкорпорации «Росатом».

6. Настоящее решение разместить на сайте ФГУП «НО РАО».

Руководитель ПО ЕГС РАО

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping strokes, positioned between the text 'Руководитель ПО ЕГС РАО' and 'А.Н.Дорофеев'.

А.Н.Дорофеев